**21. Werkloosheidswet en Toeslagenwet**

Opgave 21.1

1. De WW heeft als hoofddoel werknemers te verzekeren tegen de financiële gevolgen van werkloosheid.

2. Zolang hij geen werk gaat verrichten als zelfstandige, als Eerste Kamerlid of een vergelijkbare gekozen functie. Vaak krijgt hij de hoedanigheid van werknemer weer terug als genoemde werkzaamheden worden beëindigd.

3. Twee vereisten om van werkloosheid in de zin van de WW te kunnen spreken:

* een arbeidsurenverlies van ten minste 5 uur per week (of van ten minste de helft van het aantal werkuren, als de werkweek minder dan 10 uur bedraagt);
* beschikbaar zijn voor arbeid (blijkend uit inschrijving bij UWV).

4. De volgende uren (of dagen) mogen meetellen:

* uren (of dagen) waarop de werknemer volledig arbeidsongeschikt was en een WIA-, WAO- of gelijkgestelde uitkering ontving;
* uren (of dagen) waarover de arbeidsongeschikte werknemer een ZW-uitkering ontving;
* uren (of dagen) van onbetaald verlof tot maximaal 18 maanden.

5. Met fictief arbeidsverleden wordt bedoeld: de jaren vanaf het jaar waarin de werknemer 18 jaar werd tot en met het jaar 1997. Over deze jaren hoeft niet aangetoond te worden dat er arbeid in loondienst is verricht.

6. De hoogte van de WW-uitkering wordt als volgt bepaald. De eerste twee maanden ontvangt de werkloze 75% van het dagloon, daarna 70% van het dagloon. Het dagloon wordt bij deze berekening ten hoogste op het maximumdagloon voor de werknemersverzekeringen gesteld.

7. Een WW-uitkeringsgerechtigde die wil starten als zelfstandig ondernemer kan met toestemming van zijn UWV-werkcoach gebruikmaken van de startersregeling. Hij ontvangt voor een *vaste* periode van 26 weken 29% minder WW-uitkering. Tijdens deze zogenaamde startperiode mag hij alles doen wat nodig is voor zijn eigen bedrijf. Als de start als zelfstandige mislukt, valt de uitkeringsgerechtigde terug op zijn WW-uitkering.

8. Als na een WW-uitkering in minder dan 26 weken gewerkt is, wordt in een volgende werkloosheidssituatie de oude WW-uitkering voortgezet voor de nog resterende uitkeringsduur. Dit noemen we herleven. (Als er in ten minste 26 weken gewerkt is, is er een geheel nieuw WW-recht opgebouwd. Er zijn wel garanties ingebouwd, zodat het nieuwe recht niet korter is dan het nog resterende oude WW-recht.)

9. In het kader van de achterstalligloonregeling kan UWV de volgende betalingen overnemen:

* achterstallig loon over ten hoogste 13 weken;
* loon over de opzegtermijn gedurende maximaal 6 weken;
* vakantiebijslag, pensioenpremie e.d. over ten hoogste 1 jaar.

De betalingen van achterstallig loon zijn per dag gemaximeerd op 150% van het maximum-uitkeringsdagloon.

10. Uitkering + Toeslag samen mogen niet meer bedragen dan het uitkeringsdagloon (op enkele uitzonderingen na).

Opgave 21.2

1. Werknemer in de zin van de Werkloosheidswet is de natuurlijke persoon tot de AOW-gerechtigde leeftijd met een dienstbetrekking.

2. De volgende personen tot de AOW-leeftijd zijn niet verzekerd voor de Werkloosheidswet:

* de vreemdeling die niet rechtmatig in Nederland verblijft;
* degene die op maximaal 3 dagen per week in de persoonlijke huishouding van een particulier werkt (tuinman, schoonmaakhulp, oppas etc.);
* de vrijwilliger die uitsluitend vergoedingen of verstrekkingen ontvangt van maximaal € 150 per maand en € 1.500 per jaar;
* de vrijwilliger bij de politie en de gemeentebrandweer;
* de statutair dga zonder gezagsverhouding;
* de minister, staatssecretaris, commissaris van de Koning en lid van gedeputeerde staten;
* de burgemeester, wethouder, het raadslid, de dagelijks bestuurder van een deelgemeente;
* de Nationale Ombudsman en de substituut ombudsman;
* de voorzitter van een waterschap;
* de Rijksvertegenwoordiger voor het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius, Saba;
* de werknemer die in het buitenland woont of werkt en daar verzekerd is;
* sommige werknemers in het internationaal vervoer;
* de zelfstandige, persoon met een goedgekeurde (voorbeeld)overeenkomst van opdracht, zzp’er.

3. De wekeneis houdt in dat de werknemer in de laatste 36 weken voor de werkloosheid in ten minste 26 weken als werknemer heeft gewerkt (al is het slechts gedurende een uur per week).

4. Het verzorgingsforfait houdt in: Als een werknemer in een kalenderjaar voor een kind jonger dan 5 jaar heeft gezorgd, mag dat jaar ook meetellen voor de jareneis van de WW. Sinds 2007 telt zo’n verzorgingsjaar voor 50% mee als gewerkt jaar.

5. Uren (of dagen) waarover loon is ontvangen, maar ook uren (of dagen) waarover ZW, WAO of WIA is genoten, onbetaald verlof tot maximaal 18 maanden, rekening houdend met het verzorgingsforfait en het mantelzorgforfait.

6. Gedurende 13 weken loopt de WW-uitkering door. Daarna wordt de WW tijdelijk stopgezet en krijgt hij een Ziektewetuitkering.

7. Uitgesloten van het recht op WW is de werknemer die:

* een ZW-uitkering ontvangt of een uitkering die daarmee overeenkomt;
* een WIA-uitkering ontvangt;
* een WAO-uitkering ontvangt naar een arbeidsongeschiktheid van ten minste 80%, of een uitkering ontvangt die daarmee overeenkomt;
* een Wamil-uitkering ontvangt naar een arbeidsongeschiktheid van ten minste 80%;
* buiten Nederland woont of verblijft anders dan wegens vakantie;
* niet rechtmatig in Nederland verblijft;
* rechtens zijn vrijheid is ontnomen;
* zich onttrekt aan de tenuitvoerlegging van een vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel;
* de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt;
* een ontheffing wegens gemoedsbezwaren heeft of wiens werkloosheid binnen 3 maanden na de datum van intrekking van een zodanige ontheffing is aangevangen;
* vakantie geniet buiten de toegestane periode;
* werkloos is ten gevolge van werkstaking of uitsluiting, tenzij voor de werknemer een ontheffing is verleend;
* een uitkering ontvangt op grond van de Wet arbeid en zorg.

8. De Werkloosheidswet kent de volgende twee vormen van onderbrekingswerkloosheid:

* verkort werken wegens buitengewone natuurlijke omstandigheden of om andere redenen (in de laatste situatie is een vergunning tot werktijdverkorting nodig);
* overname achterstallig loon.

9. Het doel van de Toeslagenwet is het aanvullen van het inkomen tot het sociaal minimum, als de sociale uitkering niet toereikend is.

10. De (gedeeltelijke) vrijstelling voor inkomsten uit arbeid bestaat gedurende 2 jaar. Voor degene die na het bereiken van 57,5 jaar werkloos wordt, is er een vrijstelling tot aan de AOW-leeftijd.

Opgave 21.3

1. De categorieën die verplicht verzekerd zijn voor de Werkloosheidswet zijn:

a. werknemers met een echte (privaatrechtelijke of publiekrechtelijke) dienstbetrekking;

b. de volgende fictieve dienstbetrekkingen:

* aannemers van werk en hun hulpen;
* agenten en subagenten;
* bestuurders van coöperaties met werknemerszelfbestuur;
* bestuurders van beursgenoteerde nv's (alleen voor overeenkomsten tussen bestuurders en beursgenoteerde nv's die zijn aangegaan vanaf 1 januari 2013. Is de overeenkomst aangegaan vóór 2013, dan is sprake van een echte dienstbetrekking);
* gelijkgestelden;
* leerlingen en stagiairs;
* sekswerkers die werken voor een exploitant;
* thuiswerkers en hun hulpen;
* topsporters met een A-status van NOC\*NSF;
* uitzendkrachten.

2. Categorieën personen die zich (binnen 4 weken na het eind van de verplichte WW-verzekering) vrijwillig voor de Werkloosheidswet kunnen verzekeren, zijn:

* de werknemer die in het buitenland gaat wonen en werken voor een Nederlandse werkgever (voor maximaal 5 jaar), mits hij ten minste een jaar verplicht verzekerd is geweest;
* de Nederlander die in het kader van ontwikkelingssamenwerking in het buitenland werkt;
* de Nederlander die in het buitenland werkt voor een volkenrechtelijke organisatie;
* de persoon die in Nederland woont en buiten Nederland een dienstbetrekking vervult;
* de persoon die op niet meer dan 3 dagen werkzaamheden verricht voor de huishouding van een privépersoon (op deze persoon is de periode van 4 weken niet van toepassing).

3. Een week telt niet als gewerkte week als in die week sprake is van ziekte, arbeidsongeschiktheid of onbetaald verlof, als in die week niet-verzekerde arbeid is verricht, bijvoorbeeld als zelfstandige, of als in die week een WAZO-uitkering is ontvangen.

4. Het mantelzorgforfait houdt het volgende in. Als een werknemer in een kalenderjaar intensieve zorg heeft verleend aan een zieke of gehandicapte en hiervoor betaald is uit een persoonsgeboden budget, telt dat jaar voor 50% mee voor de jareneis van de WW.

5. De uitkeringsduur van de WW is beperkt tot drie maanden uitkering als de werknemer wel aan de wekeneis voldoet, maar niet aan de jareneis.

6. Bij gedeeltelijk werken wordt 70% van de bruto-inkomsten in mindering gebracht op de uitkering.

7. Situaties waarin een WW-uitkering geheel wordt beëindigd:

* als de werknemer de hoedanigheid van werknemer verliest. Dit is bijvoorbeeld het geval als hij werkzaamheden als zelfstandige gaat verrichten;
* als er geen sprake meer is van werkloosheid (zie de voorwaarden voor werkloosheid);
* als de maximale uitkeringsduur verstreken is;
* als er een uitsluitingsgrond van toepassing wordt;
* als de werknemer overlijdt;
* als het inkomen meer gaat bedragen dan 87,5% van het vroegere loon.

8. Bijvoorbeeld bij uitermate slecht weer of een calamiteit als brand in het bedrijf kan de arbeidstijd tijdelijk worden teruggebracht. Bij onwerkbaar weer of een hoge waterstand is hiervoor geen vergunning nodig, maar bij werktijdverkorting om andere redenen wel. Zo’n vergunning wordt dan voor 6 weken verstrekt, maar deze periode is te verlengen. Meestal bedraagt de werktijdverkorting 50% van de arbeidstijd. Bij calamiteiten wordt ook wel een nul-urenvergunning verstrekt. De werkgever heeft een loondoorbetalingsverplichting. UWV verstrekt echter een werkloosheidsuitkering voor de niet-gewerkte uren.

9. Zo nodig kunnen in aanmerking komen voor een aanvulling via de Toeslagenwet de uitkeringsgerechtigden van 18 jaar of ouder met een van de volgende uitkeringen:

* ZW;
* WW;
* WIA;
* WAO;
* WAZ;
* Wajong;
* WAZO;
* Wamil;
* loondoorbetaling door de werkgever (in de tweede periode van 52 weken).

10. Geen recht op een aanvulling via de Toeslagenwet heeft:

* de ongehuwde thuiswonende tot en met 20 jaar;
* de gehuwde/samenwonende met een partner die geboren is in 1972 of daarna, tenzij tot het huishouden een kind tot en met 11 jaar behoort;
* de toeslaggerechtigde met onbetaald verlof;
* de toeslaggerechtigde die wegens detentie geen uitkering heeft;
* de uitkeringsgerechtigde op grond van de Wajong 2010-2015;
* de vreemdeling die niet rechtmatig in Nederland verblijft;
* de WW-gerechtigde die toestemming heeft om als zelfstandige te starten;
* de AOW-gerechtigde;
* degene die in het buitenland gaat wonen, een enkele uitzondering daargelaten.

Opgave 21.4

1. d. WAO

e. WIA

g. WW

h. ZW

2. b. waarover de werknemer loon heeft ontvangen

c. waarover de werknemer een WIA-uitkering heeft ontvangen

e. waarover de werknemer een ZW-uitkering heeft ontvangen

3. d. Toeslagenwet

4. a. achterstallig loon

b. onderbrekingswerkloosheid

c. onwerkbaar weer

d. ontslagwerkloosheid

f. verkort werken

5. a. een ambtenaar

c. een stagiair die een normale beloning in geld ontvangt

d. een vreemdeling die rechtmatig in Nederland verblijft

6. d. vanaf 1998 arbeid in loondienst heeft verricht

Opgave 21.5

1. c. Meteen ZW, daarna WAZO

2. d. dat zijn uitkering wordt beëindigd

3. d. tot 100% van het loon, maar niet hoger dan 1,5 keer het maximumuitkeringsloon

4. b. Wekeneis

d. Jareneis

5. c. De WW-uitkering tot en met 15 oktober en een onbelaste nabestaandenuitkering van een maand

6. b. 27 maanden

Opgave 21.6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Week waarin:** | **telt wel mee** | **telt niet mee** |
| de werknemer arbeidsongeschikt is |  | x |
| de werknemer een WAZO-uitkering geniet |  | x |
| de werknemer fulltime werkt | x |  |
| de werknemer onbetaald verlof heeft |  | x |
| de werknemer op 1 dag werkt | x |  |
| de werknemer ziek is |  | x |
| gewerkt wordt als startende zelfstandige |  | x |
| loon wordt toegerekend aan de fictieve opzegtermijn | x |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Loongegevens** | **Dagloon** | **WW-uitkering excl. vakantiebijslag** |
| Maandloon € 1.800 plus 8% vakantiebijslag | 1,08 x (12 x € 1.800) / 261 = € 89,38 | € 89,38 x 21,75 x 75% / 1,08 = € 1.350,01 |
| Maandloon € 2.500 plus 8% vakantiebijslag; daarnaast een dertiende maand van € 2.500 | [1,08 x (12 x € 2.500) + € 2.500] / 261 = € 133,72 | € 133,72 x 21,75 x 75% / 1,08 = € 2.019,73 |
| Maandloon € 3.000 plus 8% vakantiebijslag  Tijdens eerste maand WW zijn er nieuwe looninkomsten: € 1.000 plus 8% vakantiebijslag | 1,08 x (12 x € 3.000) / 261 = € 148,97 | € 148,97 x 21,75 x 75% / 1,08 = € 2.250,07. Hierop in mindering 75% van € 1.000 = € 750. Resteert € 1.500,07 |
| Maandloon € 5.000 plus 8% vakantiebijslag; daarnaast een eenmalige bonus van € 7.500 | [1,08 x (12 x € 5.000) + € 7.500] / 261 = € 277,01  Maximumdagloon (2018) € 209,26 | € 209,26 x 21,75 x 75% / 1,08 = € 3.160,70 |

Opgave 21.7

1. Om recht te hebben op WW:

* moet Peter verzekerd zijn;
* moet Peter werkloos zijn;
* moet Peter voldoen aan de (26 uit 36)weken-eis; en
* mag er geen uitsluitingsgrond van toepassing zijn.

2. Peter heeft recht op een WW-uitkering om de volgende redenen:

* Peter is werknemer en daardoor verzekerd voor de WW.
* Hij heeft een arbeidsurenverlies van ten minste 5 uur per week, heeft geen recht op loondoorbetaling en is beschikbaar voor arbeid, dus hij wordt als werkloos in de zin van de WW beschouwd.
* Hij heeft in de 36 weken voor de werkloosheid in ten minste 26 weken als werknemer gewerkt, dus voldoet hij aan deze referte-eis.
* Tenslotte is niet gegeven dat een van de uitsluitingsgronden op hem van toepassing is (zoals gedetineerd zijn, gemoedsbezwaard zijn, AOW-gerechtigd zijn enz.).

3. Hiervoor is het arbeidsverleden van belang. Peter voldoet ook aan de tweede referte-eis, de (4 uit 5) jareneis. Dus de basisuitkeringsperiode van 3 maanden wordt verlengd.

Eerst kijken we naar zijn fictief arbeidsverleden. Dit loopt van het jaar waarin Peter 18 werd (dus 1976) tot en met het jaar 1997. Zijn fictief arbeidsverleden bedraagt dus 22 jaren. Vervolgens kijken we naar zijn werkelijk arbeidsverleden. Dat loopt van 1998 tot en met het jaar voor het intreden van de werkloosheid, dus tot en met 2017. Het werkelijk arbeidsverleden is 20 jaar. Hiermee komt zijn totale arbeidsverleden op 42 jaar.

De overgangsregeling is van toepassing. Het maximaal aantal uitkeringsmaanden van Peter wordt berekend via de formule A - B. A is het aantal kalenderjaren arbeidsverleden op 1 januari 2016, maar maximaal 38. B is het aantal kalenderkwartalen tussen 1 januari 2016 en het kwartaal van de eerste WW-dag, dat is 10. Peter heeft dus maximaal recht op 38 - 10 = 28 maanden WW.

4. We kijken naar het loon over het laatste jaar voor de werkloosheid, maar eindigend met het loon in de *voorlaatste* volledige loonaangifte. Dit refertejaar loopt dus van mei 2017 tot en met april 2018. In die periode verdiende Peter 12 x € 2.500, vermeerderd met 8% vakantiebijslag =

€ 32.400. Het uitkeringsdagloon wordt € 32.400 : 261 dagen = € 124,14.

5. Het maandloon waarop de WW-uitkering wordt gebaseerd, is 21,75 x € 124,14 = € 2.700,05. De bruto maanduitkering in juli is 75% van dit bedrag, dus € 2.025,03. Maar er wordt 8% vakantiebijslag gereserveerd, zodat zijn bruto maanduitkering in juli als volgt wordt berekend: 100/108 x € 2.025,03 = € 1.875,03.

6. Nee. Het WW-uitkeringspercentage wordt na twee maanden teruggebracht van 75% naar 70% van het dagloon.

Opgave 21.8

1. Bij ziekte van een WW-gerechtigde loopt de WW-uitkering gedurende 13 weken gewoon door. Pas als iemand langer ziek is, eindigt het recht op WW en volgt er een Ziektewet-uitkering. In deze situatie houdt Peter van september tot en met november zijn WW-uitkering, krijgt hij in december een (even hoge) Ziektewetuitkering en vangt zijn WW-uitkering na zijn herstel weer aan per januari.

2. Peter heeft langer dan 3 maanden uitkering. Hij kan daarom toestemming van UWV krijgen om met behoud van uitkering gedurende maximaal 2 maanden bij vof Zonnedak werkzaamheden te verrichten; de zogenoemde proefplaatsing. Er moet een reëel uitzicht zijn op een aansluitend dienstverband van ten minste 6 maanden. Tijdens de proefplaatsing heeft Peter geen sollicitatieplicht. In uitzonderlijke gevallen kan de proefplaatsing worden verlengd tot maximaal 6 maanden.

3. a. Er vindt een inkomstenkorting plaats. De WW-uitkering wordt 70% van (€ 2.500 -/- € 2.100) = € 280.

b. De WW-uitkering eindigt. Het nieuwe inkomen is meer dan 87,5% van zijn vroegere loon van € 2.500.

4. Het betreft hier ontslagwerkloosheid.

Opgave 21.9

1. Ja. Het loon moet gewoon worden doorbetaald.

2. Zonwering bv kan een nul-urenvergunning aanvragen bij UWV. UWV verstrekt dan een werkloosheidsuitkering voor de niet-gewerkte uren. Als de werknemer recht heeft op een hoger loon in vergelijking met de WW-uitkering, komt de aanvulling voor rekening van de werkgever.

3. De werknemers moeten aan de wekeneis voldoen (dit is niet het geval bij werkloosheid wegens onwerkbaar weer of ander buitengewone natuurlijke omstandigheden). In tegenstelling tot de meer voorkomende ontslagwerkloosheid wordt dit onderbrekingswerkloosheid genoemd.

4. UWV kan een vergunning voor werktijdverkorting verstrekken. De werktijdverkorting bedraagt meestal 50% van de werktijd. De vergunning is voor 6 weken, maar kan zo nodig worden verlengd. Er zijn maximaal 3 verlengingen mogelijk van elk 6 weken.

5. De wet biedt nog meer mogelijkheden om de werknemers financieel tegemoet te komen. UWV heeft een loonovernameverplichting. Achterstallig loon wordt tot ten hoogste 13 weken betaald, vakantiebijslag en pensioenpremie tot maximaal een jaar en het loon over de opzegtermijn tot ten hoogste 6 weken.

6. Ja. In tegenstelling tot de ontslagwerkloosheid en de uitkering bij werktijdverkorting of nul-urenvergunning geldt de loonovername ook voor de leeftijdsgroep die niet meer voor de WW verzekerd is.

Opgave 21.10

1. Blonco bv kan eigenrisicodrager worden voor de WGA en de ZW; deze laatste voor werkne- mers in fictieve dienstbetrekking en werknemers van wie de arbeidsovereenkomst voor be-paalde tijd tijdens ziekte eindigt.

2. Nee. In de WW is vastgelegd dat het niet voeren van verweer niet leidt tot verwijtbare werkloosheid.

3. Bij verwijtbare werkloosheid wordt de WW-uitkering door UWV blijvend geheel geweigerd.

4. De uitkering moet bij UWV worden aangevraagd.

5. De uitkering heeft een maximale duur van drie maanden, omdat Jan van Tuin wel aan de (26 uit 36) wekeneis voldoet, maar niet aan de (4 uit 5) jareneis.

6. Nee. De werkgever hoeft het loon niet langer te betalen omdat het dienstverband is geëindigd en Jan van Tuin recht heeft op een WW-uitkering.

7. Jan van Tuin kan een bezwaarschrift bij UWV indienen. Hij moet dat doen binnen zes weken na de beslissing over zijn dagloon.

Opgave 21.11

1. De WW-uitkering moet bij UVW worden aangevraagd.

2. De uitkering moet worden aangevraagd uiterlijk binnen een week na intreden van de werkloosheid.

3. Nee. Cees voldoet aan de voorwaarden voor een WW-uitkering en er is geen sprake van verwijtbare werkloosheid.

4. Voor de eerste 10 jaren arbeidsverleden krijgt Cees 10 maanden uitkering. De volgende 5 arbeidsjaren liggen vóór 2016 en geven recht op 5 maanden uitkering. Zijn laatste 3 jaren liggen na 2016 en tellen voor een halve maand uitkering, dus samen 1,5 maand. In totaal is de maximale duur van zijn uitkering is 10 + 5 + 1,5 maand = 16,5 maanden.

5. De eerste twee maanden bedraagt de uitkering 75% van het dagloon. De daaropvolgende maanden bedraagt de uitkering 70% van het dagloon.

6. b. Er ontstaat een nieuw WW-recht. (Cees voldoet weer aan de 26 uit 36 wekeneis.)

7. Nee. Het heeft geen zin om een uitkering aan te vragen omdat bij een verlies van minder dan 5 uur per week er geen sprake is van werkloosheid in de zin van de WW.

Opgave 21.12

1. De WW-uitkering moet bij UWV worden aangevraagd.

2. De WW-uitkering moet binnen een week na het intreden van de werkloosheid worden aangevraagd.

3. De WW-uitkering wordt geweigerd wegens verwijtbare werkloosheid, omdat hij op staande voet wegens een dringende reden is ontslagen, tenzij UWV geen verwijtbaarheid aanwezig acht.

4. Victor Lambregts heeft dan tevens recht op een toeslag op basis van de Toeslagenwet.